

РЈЕШЕЊЕ

1. Утврђује се да државна помоћ садржана у Захтјеву за одобрење државне помоћи кориснику Јавно предузеће Национални парк "Уна" д.о.о. Бихаћ за покриће дијела његових трошкова пословања не представља државну помоћ у смислу Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.

2. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 01.09.2014. године, под бројем: УП/Г 06-26-1-5/14, Захтјев Федералног министарства околиша и туризма, акт број: 08/2-14-838/14 од 14.08.2014. године, за одобрење државне помоћи кориснику Јавно предузеће Национални парк "Уна" д.о.о. Бихаћ (у даљем тексту: ЈП Национални парк "Уна") у облику директне бесповратне помоћи - гранта, у износу од 500.000 КМ. Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријављивање програма државне помоћи у Федерацији БиХ (у даљем тексту: Образац пријаве),
- Приједлог одлуке о усвајању Програма утрошка средстава "Трансфер за НП Уна" утврђеног Буџетом Федерације БиХ за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма (у даљем тексту: Приједлог одлуке о усвајању Програма утрошка средстава),
- Закон о Националном парку "Уна" ("Службене новине Федерације БиХ", број 44/08),
- Програм рада ЈП Национални парк "Уна" за 2014. годину, број: 02-2618/13 од 31.12.2013. године (у даљем тексту: Програм рада),
- Одлуку о усвајању Приједлога програма рада ЈП Национални парк "Уна", број: 02-2618/13 од 31.12.2013. године,
- Биланс стања ЈП Национални парк "Уна" на дан 31.12.2013. године,
- Биланс успјеха ЈП Национални парк "Уна" за период од 01.01. до 31.12.2013. године.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број: 06-14-1-13/14 од 28.08.2014. године, на пријаву државне помоћи од Федералног министарства околиша и туризма у облику директне бесповратне помоћи - гранта за ЈП Национални парк "Уна", те уз то мишљење доставило Савјету наведене прилоге и Образац пријаве, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Увидом у поднесени захтјев, Савјет је утврдио да он није комплетан, односно да не садржи све документе неопходне за његову оцјену и доношење одлуке из члана 12. став (3) Закона, те је од Федералног министарства околиша и туризма актом број: УП/Г 06-26-1-5-1/14 од 12.09.2014. године, затражио допуну.

Федерално министарство околиша и туризма доставило је допуну пријаве програма државне помоћи, акт број: 04-14-696/13-1 од 17.03.2015. године, у чијем прилогу је достављена:

- Одлука о усвајању (потврђивању) Програма рада ЈП Национални парк "Уна", број: 04-23-281/14 од 01.08.2014. године.

Савјет је по службеној дужности прибавио Одлуку о усвајању Програма утрошка средстава "Трансфер за НП Уна" утврђеног Буџетом Федерације БиХ за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма ("Службене новине Федерације БиХ", број 50/14), (у даљем тексту: Одлука о усвајању Програма утрошка средстава).

2. Примјењени прописи

Осим Закона, Савјет је у поступку примјењено и Закон о Националном парку "Уна" ("Службене новине Федерације БиХ", број 44/08).

3. Утврђивање чињеница

На основу достављених података, Савјет је у поступку утврдио сљедеће:

Јавно предузеће Национални парк "Уна" основано је Законом о Националном парку "Уна" као предузеће за управљање Националним парком "Уна". У члану 13. истог закона наводи се да ће ЈП Национални парк "Уна" своју дјелатност обављати као јавну дјелатност, те да се може бавити и привредном дјелатношћу која је непосредно у вези са остваривањем основних задатака ЈП Национални парк "Уна", с тим што вршење привредне дјелатности не може да буде на штету основне дјелатности ЈП Национални парк "Уна". Даље, у члану 13. ст. (3) и (4) овог закона наводи се да ће оснивачка права у ЈП Национални парк "Уна" у име Федерације БиХ вршити Влада Федерације БиХ и да ће ЈП Национални парк "Уна" своју дјелатност обављати као јавну дјелатност.

Јавно предузеће врши дјелатност заштите, одржавања и промовисања Националног парка "Уна", с циљем заштите и очувања изворности природе, обезбјеђивања несметаног одвијања природних процеса и одрживог коришћења природних добара, те надзире спровођење услова и мјера заштите природе на подручју којим управља.

Чланом 16. наведеног закона прописано је да Националним парком "Уна" управља ЈП Национални парк "Уна", на основу Плана управљања који се, у складу са одредбама истог закона, доноси на период од десет година и одређује развојне смјернице, начин извођења заштите, коришћења и управљања Националним парком "Уна", те конкретније смјернице за заштиту и очување природних вриједности заштићеног подручја, уз уважавање потреба локалног становништва.

Правни основ за додјелу државне помоћи у облику директне бесповратне помоћи - гранта, у износу од 500.000 КМ, кориснику ЈП Национални парк "Уна" за покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години садржан је у Одлуци о усвајању Програма утрошка средстава.

У складу са тачком IV ове одлуке, Влада Федерације БиХ обавезала се да ће посредством Федералног министарства околиша и туризма са 500.000 КМ финансирати ЈП Национални парк "Уна" тако што ће Федерално министарство околиша и туризма склопити уговор о намјенском преносу средстава на трансакцијски рачун ЈП Национални парк "Уна", док је тачком V исте одлуке прописано да ће Федерално министарство околиша и туризма о утрошеним средствима из тачке II ове одлуке тромјесечно извјештавати Федерално министарство финансија, у складу са Законом о извршењу Буџета Федерације БиХ за 2014. годину ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/13).

У Програму рада ЈП Национални парк "Уна" за 2014. годину представљене су планиране буџетске активности за 2014. годину. Представљени су извори средстава, а то су, између осталог, намјенска средства из буџета. Конкретно - намјенска средства из буџета Федерације БиХ у износу од

500.000 КМ, намјенска средства из буџета Унско-санског кантона и намјенска средства из буџета Општине Бихаћ у износу од 100.000 КМ. Представљени су трошкови рада и пословања Јавног предузећа, заштита и одржавање, инфраструктурни издаци и набавка возила и других превозних средстава, затим планска и пројектна документација, те промотивне активности.

4. Доношење одлуке

Савјет је разматрао Захтјев Федералног министарства околиша и туризма на 30. сједници, одржаној 16. априла 2015. године. Приликом доношења одлуке, Савјет је узео у обзир цјелокупну документацију.

С обзиром на то да је Федерално министарство околиша и туризма додијелило државну помоћ кориснику ЈП Национални парк "Уна" у износу од 500.000 КМ, што произлази из Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава, Савјет је провео поступак у складу са чланом 12. став (7) Закона.

Савјет је током поступка примарно требао да утврди да ли државна помоћ у облику директне бесповратне помоћи - гранта, додијелена кориснику ЈП Национални парк "Уна" за покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години, представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

Приликом утврђивања да ли државна помоћ, додијелена кориснику ЈП Национални парк "Уна" за покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години, представља државну помоћ, Савјет је размотрио јесу ли кумулативно испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона, односно да ли је ријеч о трансферу државних средстава, да ли су средства помоћ која кориснику помоћи доносе економску предност коју он не би остварио кроз своје редовно и нормално пословање, да ли се предложена средства додјељују кориснику на селективној основи и да ли додјелом предложених средстава постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може да утиче на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

На основу одредбе члана 13. Закона о Националном парку "Уна", Савјет је током поступка утврдио да ЈП Национални парк "Уна" своју дјелатност обавља као јавну дјелатност. На основу достављених финансијских показатеља пословања и Програма рада, утврђено је да се ЈП Национални парк "Уна" бави привредном дјелатношћу која је непосредно у вези са остваривањем основних задатака ЈП Национални парк "Уна", с тим што вршење привредне дјелатности није на штету основне дјелатности ЈП Национални парк "Уна". Оснивачка права у ЈП Национални парк "Уна" у име Федерације БиХ вршиће Влада Федерације БиХ.

На основу чињеница утврђених током поступка, произлази да је у конкретном случају ријеч о трансферу државних средстава и да се средства додјељују кориснику на селективној основи.

С обзиром на то да је ЈП Национални парк "Уна" ограничено бављење привредном дјелатношћу, те да се може бавити само оном привредном дјелатношћу која је непосредно у вези са остваривањем основних задатака ЈП Национални парк "Уна" и да вршење привредне дјелатности не може да буде на штету основне дјелатности ЈП Национални парк "Уна", додјелом предложених средстава не може се нарушити конкуренција на тржишту.

Слиједом наведеног, Савјет је у поступку утврдио да средства која је Федерално министарство околиша и туризма додијелило ЈП Национални парк "Уна" не представљају

државну помоћ у смислу Закона, јер нису испуњени услови према којима додијелена државна помоћ ЈП Национални парк "Уна" обезбјеђује економску предност у односу на конкуренте, те се додјелом државне помоћи не може нарушити конкуренција на тржишту давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може да утиче на испуњење међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

У складу са наведеним, Савјет је одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може да покрене управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/1 06-26-1-5-3/14
16. априла 2015. године
Источно Сарајево

Председавајућа
Савјета за државну помоћ БиХ
Мира Вујева, с. р.

На основу члана 12. став (7) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи с прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Федералног министарства околиша и туризма за одобрење државне помоћи кориснику Јавно предузеће Национални парк "Уна" д.о.о. Бићац за покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години, Вијеће за државну помоћ Босне и Херцеговине на 30. сједници, одржаној 16. априла 2015. године, донijело је слjедеће

РЈЕШЕЊЕ

1. Утврђује се да државна помоћ садржана у Захтјеву за одобрење државне помоћи кориснику Јавно предузеће Национални парк "Уна" д.о.о. Бићац за покриће дијела његових трошкова пословања не представља државну помоћ у смислу Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Вијеће за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Вијеће) запријело је 1.9.2014. године, под бројем: УП/1 06-26-1-5/14, Захтјев Федералног министарства околиша и туризма, акт број: 08/2-14-838/14, од 14.8.2014. године, за одобрење државне помоћи кориснику Јавно предузеће Национални парк "Уна" д.о.о. Бићац (у даљњем тексту: ЈП Национални парк "Уна") у облику директне бесповратне помоћи - гранта, у износу од 500.000 КМ. Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријављивање програма државне помоћи у Федерацији БиХ (у даљњем тексту: Образац пријаве),
- Приједлог одлуке о усвајању Програма утрошка средстава "Transfer за NP Una" утврђеног Буџетом Федерације БиХ за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма (у даљњем тексту: Приједлог одлуке о усвајању Програма утрошка средстава),
- Закон о Националном парку "Уна" ("Службене новине Федерације БиХ", број 44/08),